



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Бурятия
ПРОКУРАТУРА
Заиграевского района

ул. Серова, 8а, с. Заиграево, 671310,
тел/факс (8-30136) 4-18-44

Директору ГСУВО «Республиканская
специальная общеобразовательная школа
закрытого типа

Цыбикову В.В.

~~30.06.2023 №03-01-2023~~

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере защиты прав детей в деятельности ГСУВО «Республиканская специальная общеобразовательная школа закрытого типа».

В соответствии со статьями 4, 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее – Закон № 323-ФЗ) к основным принципам охраны здоровья отнесены соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, приоритет охраны здоровья детей, ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья, доступность и качество медицинской помощи.

В соответствии со статьей 12 Закона № 323-ФЗ приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается, в том числе, путем осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, проведения диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 46 Закона № 323-ФЗ диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, включающий в себя профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, проводимых в целях оценки состояния здоровья и осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 6 Порядка проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденного приказом Минздрава России от 15.02.2013 №72н (далее – Порядок), проведение диспансеризации организуют стационарные учреждения, в которых пребывают дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (далее - стационарные учреждения) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В ходе проверки в ГСУВО «Республиканская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» (далее – РСОШЗТ) выявлены нарушения требований вышеуказанного законодательства.

Так, п. 7 Порядка предусмотрено, что диспансеризация проводится на основании составляемых в стационарном учреждении поименных списков несовершеннолетних, подлежащих диспансеризации в предстоящем календарном году. Список утверждается руководителем (уполномоченным должностным лицом) стационарного учреждения и не позднее чем за 2 месяца до начала календарного года направляется руководителем (уполномоченным должностным лицом) стационарного учреждения в медицинскую организацию, указанную в пункте 2 настоящего Порядка. В случае изменения численности пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих диспансеризации, руководитель стационарного учреждения представляет до 20 числа текущего месяца дополнительный список в медицинскую организацию.

В нарушение указанных требований РСОШЗТ поименные списки несовершеннолетних, подлежащих диспансеризации в предстоящем календарном году в установленные законом сроки в медицинскую организацию не направляются, а предоставляются в день начала проведения диспансеризации. Списки детей руководителем (уполномоченным) стационарного учреждения не утверждаются.

Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что руководитель медицинской организации на основании списка составляет календарный план проведения диспансеризации с указанием сведений о враче-педиатре, враче-педиатре участковым, враче общей практики (семейном враче) медицинской организации, ответственном за проведение диспансеризации, лабораторных, инструментальных и иных исследований, даты и времени их проведения, числа несовершеннолетних по каждой возрастной группе.

План согласовывается с руководителем (уполномоченным должностным лицом) стационарного учреждения, утверждается руководителем (уполномоченным должностным лицом) медицинской организации не позднее чем за месяц до начала календарного года и доводится до сведения медицинских работников, участвующих в проведении диспансеризации, в том числе врачей, ответственных за проведение диспансеризации.

В нарушение п. 8 Порядка руководителем (уполномоченным должностным лицом) стационарного учреждения календарный план диспансеризации с медицинской организацией не согласовывается.

Пунктом 15 Порядка установлено, что в случае подозрения на наличие у несовершеннолетнего заболевания (состояния), диагностика которого не входит в Перечень исследований, врач, ответственный за проведение диспансеризации, врачи-специалисты, участвующие в проведении диспансеризации, направляют несовершеннолетнего на дополнительную консультацию и (или) исследование с указанием даты и места их проведения.

Согласно п. 16 Порядка диспансеризация является завершённой в случае проведения осмотров врачами-специалистами и выполнения лабораторных, инструментальных и иных исследований, предусмотренных Перечнем исследований, при отсутствии подозрений на наличие у несовершеннолетнего заболевания (состояния) и (или) необходимости получения информации о

состоянии здоровья несовершеннолетнего из других медицинских организаций (I этап).

Пунктом 17 Порядка предусмотрено, что общая продолжительность I этапа диспансеризации должна составлять не более 10 рабочих дней, а при назначении дополнительных консультаций, исследований и (или) необходимости получения информации о состоянии здоровья несовершеннолетнего из других медицинских организаций общая продолжительность - не более 45 рабочих дней (I и II этапы).

В ходе проверки установлено, что в нарушение п.п 15,17 Порядка имеет место длительное неисполнение рекомендаций врачей о проведении дополнительного обследования в связи с тем, что запись на прием к «узким» специалистам производится через колл-центр ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ», очередь расписана на несколько месяцев вперед. Вместе с тем, учреждением не налажено должное взаимодействие с медицинской организацией, в том числе путем письменных обращений о выдаче в приоритетном порядке направления для дополнительного обследования детей указанной категории.

Пунктом 12 приказа Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» установлено, что в штате специальных учебно-воспитательных учреждений предусматриваются должности учителя-логопеда, дефектолога (из расчета по 1 штатной единице на каждые 15 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья), педагога-психолога, социального педагога (из расчета по 1 штатной единице на каждые 25 обучающихся), психотерапевта, психиатра, нарколога. На каждый класс (группу) предусматривается количество воспитателей: для учреждений с круглосуточным пребыванием - не менее 2, для учреждений с дневным пребыванием - не менее 1.

Вместе с тем, в штатном расписании в РСОШЗТ учитель-логопед, дефектолог психотерапевт, психиатр, нарколог отсутствуют, что препятствует проведению полного комплексного психолого-медико-педагогического обследования воспитанников.

В соответствии со ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание образования и условий организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Согласно Уставу учреждения к основному виду деятельности РСОШЗТ, в том числе, относится реализация в пределах государственного задания адаптированных основных общеобразовательных программ для воспитанников с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее - Порядок № 1309).

Так, в соответствии с п. 3, 4 Порядка № 1309 руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам в том числе следующих условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами: возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них, наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне; предоставление бесплатно учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования.

Согласно п 7 Порядка № 1309 органы и организации, предоставляющие услуги в сфере образования, в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг проводят обследование данных объектов и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг (далее - Паспорт доступности).

В силу ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Согласно п. 4.1.14 СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001, утвержденная приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605, лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Наружные лестницы и пандусы должны быть оборудованы поручнями. Длина марша пандуса не должна превышать 9,0м, а уклон не круче 1:20. Ширина между поручнями пандуса должна быть в пределах 0,9 - 1,0 м. Пандус с расчетной длиной 36,0 м и более или высотой более 3,0 м следует заменять подъемными устройствами.

В соответствии с п. 5.1.1 СП 59.13330.2012 в здании должен быть как минимум один вход, доступный для маломобильных групп населения, с поверхности земли и из каждого доступного для маломобильных групп населения подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием.

К объектам социальной инфраструктуры, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, относятся: объекты и учреждения образования и науки.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований закона в РСОШЗТ крыльцо на входе в образовательное учреждение не оборудовано пандусом, не имеется пологого спуска на тротуар, иных приспособлений необходимых лицам с ограниченными физическими возможностями для обеспечения беспрепятственного доступа к объекту социальной инфраструктуры, при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне не имеется, специальные технические средства обучения коллективного и индивидуального пользования отсутствуют.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение п. 2.2.4, п. 2.2.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 согласно которому покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов, спортивные и игровые площадки должны иметь полимерное или натуральное покрытие, на территории РСОШЗТ дорожки имеют трещины и признаки разрушения, спортивная и игровая площадка полимерного или натурального покрытия не имеют.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ органы, осуществляющие управление в сфере образования, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, являются частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки установлено, что согласно Положению о Совете профилактики заседания Совета должны проводиться 2 раза в месяц, вместе с тем в РСОШЗТ в течение 2021-2022 г.г. проведено всего 6 заседаний Совета.

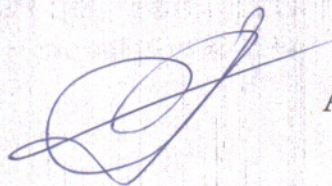
Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем отношении работников образовательной организации к исполнению своих должностных обязанностей, свидетельствуют об ослаблении общего руководства со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. Уведомить прокуратуру района о дате, времени и месте рассмотрения представления.
2. Принять конкретные меры по устранению нарушений требований законодательства, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



А.С. Доржиева